www.revistarap.com

RAP

Revista Argentina del Régimen de la Administración Pública

AÑO XLVIII Nros. 576/577

Septiembre/Octubre 2026

Ediciones RAP

ISSN Nº 3008-8240

Director
Eduardo Mertehikian

Subdirector
Armando N. Canosa (†)

Coordinadora
Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción
Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico
Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores
Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap
Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN Nº 3008-8240

Índice General

■ **DOCTRINA**

• "Gestionar el riesgo informativo en la contratación pública nacional. Un criterio para decidir cuándo y cómo incorporar conocimiento externo en la formulación de la documentación licitatoria y contractual". Por **Magalí Ávalos.** 9

• "Ley Nº 19.101. Modificaciones introducidas por el DNU Nº 34/2026. Asistematicidades. Asuntos vinculados". Por **Ismael F. Torres.** 23

• "Responsabilidad por inactividad administrativa en la nueva Ley de Municipios. Una propuesta de auditoría de las determinaciones tributarias para la protección del patrimonio municipal". Por **Roberto Martínez.** 53

• "La dialéctica entre el derecho internacional y el derecho público nacional y provincial". Por **Luis Emilio Pravato.** 87

■ **LEGISLACIÓN ANOTADA**

• "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2026". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres.** 113

■ **DERECHO ADMINISTRATIVO**

LEGISLACIÓN

• **Ceremonial y protocolo.** DNU-2026-1103-APN-PTE. Visita oficial a la República Argentina de Su Santidad el Papa León XIV. Decreto Nº 1.103/2026. 119

• **Derecho penal.** Decto-2026-875-APN-PTE. Ley del Régimen Penal Juvenil Nº 27.801. Reglamentación. Aprobación. Decreto Nº 875/2026 125

• **Ética pública.** Decto-2026-1074-APN-PTE. Excusación. Decreto Nº 1.074/2026. 129

• **Presupuesto público.** DNU-2026-867-APN-PTE. Modificación. Decreto Nº 867/2026. . 131

• **Privatizaciones.** Decto-2026-1107-APN-PTE. Energía Argentina Sociedad Anónima. Segunda Etapa de Privatización. Autorización. Decreto Nº 1.107/2026. 133

• **Seguridad pública.** Decto-2026-845-APN-PTE. Disposiciones. Decreto Nº 845/2026. 139

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ente Regulador de Agua y Saneamiento

• **Audiencia pública.** Resfc-2026-41-E-ERAS-SEJ#ERAS. AySA. Usuarios. Participación. Propuesta. Observaciones. Saneamiento. Resolución Nº 41/2026. 149

Sindicatura General de la Nación

• **Auditorías.** Resol-2026-299-APN-SIGEN. "Lineamientos para el Planeamiento de las Unidades de Auditoría Interna". Aprobación. Resolución Nº 299/2026. 153

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2026-53-APN-SH#MEC. "Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de septiembre de 2026". Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta Nº 53/2026. 155

• **Deuda pública.** Resfc-2026-56-APN-SH#MEC. "Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de octubre de 2026". "Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de noviembre de 2026". "Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de junio de 2028". Emisiones. Ampliaciones. Resolución Conjunta Nº 56/2026. 158

• **Deuda pública.** Resfc-2026-57-APN-SH#MEC. "Letra del Tesoro Nacional intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 15 de septiembre de 2031". Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta Nº 57/2026. 162

• **Deuda pública.** Resfc-2026-58-APN-SH#MEC. "Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de enero de 2027". "Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 31 de mayo de 2027". "Bono del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 30 de julio de 2027". "Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de octubre de 2026". "Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de noviembre de 2026". Ampliaciones. Emisiones. Resolución Conjunta Nº 58/2026. 164

• **Deuda pública.** Resfc-2026-59-APN-SH#MEC. "Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de octubre de 2026". "Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de enero 2027". "Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2027". Ampliaciones. Resolución Conjunta Nº 59/2026. 167

Sindicatura General de la Nación

• **Ética pública.** Resol-2026-269-APN-SIGEN. Programa de integridad, diseño e implementación de acciones orientadas a la prevención, identificación y derivación de conductas contrarias a una cultura de integridad y a propiciar la implementación de procedimientos de transparencia y rendición de cuentas en el ámbito del organismo. Resolución Nº 269/2026. 170

Secretaría de Obras Públicas

• **Obras públicas.** Resol-2026-209-APN-SOP#MEC. Plan de Acción. Obras en curso. Integración sociourbana. Barrios populares. Registro Nacional de Barrios Populares en Proceso de Integración Urbana (RENABAP).

Fondo de Integración Socio Urbana (FISU). Resolución Nº 209/2026. 173

Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa

• **Pequeñas y medianas empresas.** Resol-2026-400-APN-SICYPYME#MEC. Entidades financieras. Mipymes. Factura electrónica. Exclusión. ARCA. Comprobantes. Régimen. Resolución Nº 400/2026. 179

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Procedimiento tributario.** Resog-2026-5894-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Sistema de Información Simplificado Agrícola "SISA". Resolución General Nº 4.310, sus modificatorias y complementarias. Norma modificatoria. Resolución General Nº 5.894/2026. 182

Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

• **Salarios.** Resol-2026-4-APN-CNEPYSMVYM#MCH. Trabajadores. Empleo público. Trabajo agrario. Ley de Contrato de Trabajo. SMVM. Resolución Nº 4/2026. 184

Ministerio de Capital Humano - Secretaría de Educación

• **Universidades.** Resol-2026-668-APN-SE#MCH. Estatuto Provisorio. Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Educación Superior. Ley Nº 24.521. Resolución Nº 668/2026. 187

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Aranceles y honorarios.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala C. Recurso de revocatoria. Letrados. Honorarios profesionales. Doctrina de la arbitrariedad. Afirmaciones dogmáticas, con afectación a las garantías de propiedad y defensa en juicio establecidas en los Artículos 17 y 18, Constitución Nacional. CSJN, "*Perform Content Limited c/ Metro World Digital SA y otro s/ medida precautoria*", del 3 de septiembre de 2026. 189

• **Competencia judicial.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Declaración de competencia del Juzgado de Primera Instancia Nº 4 de ese Fuero. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Competencia de la justicia federal con asiento en las provincias. Congreso de la Nación. Causas en las que se cuestione la validez de un acto emitido por el Poder Ejecutivo Nacional. CSJN, "*EN - M. Economía y otro c/ Bunge Argentina SA s/ inhibitoria*", del 7 de julio de 2026. 194

• **Competencia judicial.** Correo Oficial de la República Argentina S.A. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Planteo de inconstitucionalidad de los Artículos 61, 63, 67, 69, 96, 104 y 169 a 181, Código Fiscal provincial. Improcedencia de la competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estado provincial no reviste en el caso el carácter de parte adversa. Entidad autárquica. CSJN, "*Correo Oficial de la República Argentina S.A. c/ Buenos Aires, Provincia de y otro s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*", del 10 de septiembre de 2026. 198

• **Intereses.** Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Demanda por reintegro de las sumas erogadas para la construcción civil de una cámara transformadora de electroducto. Empresa Distribuidora y Comercializadora Norte S.A. Tasa de interés aplicable. Cuestiones regidas por el derecho común y procesal, ajenas como regla y por su naturaleza a la instancia del Artículo 14, Ley Nº 48. Irrazonabilidad en la aplicación retroactiva de una tasa de interés moratoria que contempla compensación por desvalorización monetaria. CSJN, "*Cramer 2274 SRL c/ Edenor SA s/ proceso de conocimiento*", del 13 de agosto de 2026. 202

• **Prescripción.** AFIP (ARCA). Provincia de Corrientes. Ejecución fiscal. Excepción de prescripción de la ejecutoria en los términos previstos en el Artículo 506, inciso 2º, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Artículo 3986, Código Civil aplicable al caso (Artículo 2537, Código Civil y Comercial de la Nación). Efecto interruptivo de la prescripción. Demanda. Actos con aptitud para interrumpir el plazo. Desestimación del planteo. CSJN, "*Administración Federal de Ingresos Públicos - DGI (AFIP) c/ Corrientes, Provincia de y otro s/ ejecución fiscal*", del 2 de julio de 2026. 205

• **Prescripción.** Excepción de cosa juzgada plantada por la provincia demandada. Pretensión fiscal. Impuesto sobre los ingresos brutos. Existencia de un pronunciamiento anterior de un tribunal. Verificación del crédito. Seguridad jurídica. Inalterabilidad de los derechos definitivamente adquiridos por sentencia firme reconoce fundamento en los derechos de propiedad y defensa en juicio. CSJN, "*Transportes Atlántida SAC c/ Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa*", del 6 de agosto de 2026. 207

• **Proceso.** Reposición. Providencia que intimó a practicar liquidación del monto imponible. Tasa de justicia. Pretensión de gravar los inmuebles afectados a la actividad postal. Impuesto inmobiliario. Ley Nº 23.898. Pretensión con explícito contenido patrimonial. CSJN, "*Correo Oficial de la República Argentina S.A. s/ incidente sobre tasa de justicia*", del 6 de agosto de 2026. 212

• **Reglamentos de necesidad y urgencia.** Multa por facturación en la caja de un producto a un precio superior al que se indicaba para la venta al público. Conflicto de competencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal. Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal. Declaración de oficio de la inconstitucionalidad del Artículo 53, Decreto Nº 274/2019. Decretos de necesidad y urgencia. Régimen constitucional. Límites. CSJN, "*Cencosud S.A. c/ Estado Nacional - Ministerio de Economía - Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo s/ lealtad comercial – Ley Nº 22.802 - Art. 22*", del 13 de agosto de 2026. 214

■ **DERECHO CONSTITUCIONAL**

LEGISLACIÓN

• **Tratados internacionales**. Aprobación**.** Ley Nº 27.824. 220

• **Tratados internacionales.** Decto-2026-1032-APN-PTE. Promúlgase la Ley Nº 27.824. Decreto Nº 1.032/2026. 221

• **Tratados internacionales.** Aprobación. Ley Nº 27.825. 222

• **Tratados internacionales**. Decto-2026-1033-APN-PTE. Promúlgase la Ley Nº 27.825. Decreto Nº 1.033/2026. 222

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Acuerdos.** Da-2026-27-APN-JGM. Aprobación. Decisión Administrativa Nº 27/2026. 223

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Poder Judicial.** Auto de concesión del recurso extraordinario interpuesto por la actora. Falta de concordancia con lo expresado en sus "considerandos", en los que el tribunal había indicado expresamente que no se advertía en el caso la configuración de un supuesto de arbitrariedad de sentencia. Parte dispositiva de la sentencia. Exigencia de que sea la conclusión final y necesaria del estudio de los presupuestos efectuados en sus fundamentos. CSJN, "*Cuenca Río Paraná c/ Ternium Argentina S.A. (Planta General Savio) s/ incidente de medida cautelar*", del 6 de agosto de 2026. 227

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

• **Aeropuertos.** Resol-2026-69-APN-ORSNA#MEC. Cuadro tarifario. Aeropuertos. Grupo A. SNA. ORSNA. Readecuación contractual. Tarifas aeroportuarias. Resolución Nº 69/2026. 229

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1170-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General Nº 1.170/2026. 233

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1171-APN-DIR#CNV. Elaboración Participativa de Normas. Aplicación. Resolución General Nº 1.171/2026. 237

Tribunal de Defensa de la Competencia

• **Defensa de la competencia.** Disfc-2026-29-APN-TDC#ANC. Concentraciones económicas. Autoridad de Competencia. Régimen transitorio. Régimen no suspensivo. Notificación. Acuerdo vinculante. Cierre posterior. Ley Nº 27.442. Disposición Nº 29/2026. 241

Ente Nacional Regulador del Gas y la Electricidad

• **Gas natural.** Resfc-2026-552-APN-DIRECTORIO#ENREGE. "Compendio de instrucciones para la subdistribución de gas por redes". Consulta pública. Resolución Nº 552/2026. 244

Ministerio de Salud - Dirección Nacional de Abordaje por Curso de Vida

• **Salud pública.** Di-2026-4-APN-DNACV#MS. Cardiopatías congénitas. Campus Favaloro-Molas. Prestadores de salud. Incorporación. Baja complejidad. Registro nacional. Disposición Nº 4/2026. 250

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2026-1108-APN-PTE. Bono Extraordinario Previsional. Decreto Nº 1.108/2026. 252

• **Procedimiento tributario.** Régimen penal tributario. Ley de Procedimiento Tributario. Modificación. Ley Nº 27.826. 255

• **Procedimiento tributario.** Decto-2026-1160-APN-PTE. Promúlgase la Ley Nº 27.826. Decreto Nº 1.160/2026. 261

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2026-5898-E-ARCA-ARCA. Período fiscal 2025. Plazo especial para la presentación de la declaración jurada. Personas Humanas y Sucesiones indivisas. Resoluciones Generales Nros. 5.851 y 5.876. Norma modificatoria. Resolución General Nº 5.898/2026. 262

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2026-5911-E-ARCA-ARCA. Período fiscal 2025. Plazo especial para la presentación de la declaración jurada. Personas Humanas y Sucesiones indivisas. Resoluciones Generales Nros. 5.851 y 5.902. Norma modificatoria. Resolución General Nº 5.911/2026. 264

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2026-5908-E-ARCA-ARCA. Sociedades, empresas unipersonales, fideicomisos y otros, que practiquen balance comercial. Determinación e ingreso del gravamen. Resolución General Nº 4.626. Norma complementaria. Resolución General Nº 5.908/2026. 266

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2026-257-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases imponibles mínima y máxima. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución Nº 257/2026. 268

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2026-284-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases imponibles mínima y máxima. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Montos. Resolución Nº 284/2026. 270

• **Seguridad social.** Resol-2026-290-ANSES-ANSES. AUH. Educación. Acreditación automática. Condicionalidad educativa. ANSES. Intercambio de información. Asignaciones familiares. Resolución Nº 290/2026. 272

Superintendencia de Riesgos del Trabajo

• **Seguridad social.** Resol-2026-50-APN-SRT#MCH. Equivalencia. MOPRE. Haber mínimo. ANSES. Actualización. Importe. Riesgos del trabajo. Resolución Nº 50/2026. 275

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Seguridad social.** Resog-2026-5907-E-ARCA-ARCA. Ley de Modernización Laboral Nº 27.802. Título II. Fondo de Asistencia Laboral (FAL). Su reglamentación. Resolución General Nº 5.907/2026. 277

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2026-5897-E-ARCA-ARCA. Impuesto al Valor Agregado. Régimen de retención. Nómina de sujetos comprendidos. Resolución General Nº 2.854 y sus modificatorias. Norma modificatoria. Resolución General Nº 5.897/2026. 284

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Jubilaciones y pensiones.** Cámara Federal de Tucumán. Movilidad del haber de la actora. Leyes provinciales. Otorgamiento de jubilación. Rechazo de aplicación de las Leyes nacionales Nros. 24.241 y 24.463. Recurso extraordinario cuya denegación dio origen a la queja en examen. Convenio de Transferencia suscripto entre la Nación y la provincia de Tucumán. Aplicación de las leyes nacionales previstas en el propio convenio. CSJN, "*Ayudarte, C. c/ ANSES s/ reajuste de haberes*", del 6 de agosto de 2026. 285

• **Tributos y procedimiento tributario.** Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de Buenos Aires (TSJ). Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Tributario local, Sala III. Ausencia de calidades expresamente enunciadas por el Artículo 214 del CF. Concesionaria del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA). Interpretación de las normas tributarias. Obligación de pago del tributo a cargo del concesionario oneroso. Principio de reserva de ley en materia tributaria. Doctrina de la arbitrariedad de sentencias. CSJN, "*Telemetrix S.A. s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado en: Telemetrix S.A. c/ GCBA s/ impugnación actos administrativos*", del 10 de septiembre de 2026. 287

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores 291

• Índice Alfabético por Materias 294

• Índice de Disposiciones Normativas 313

• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 317